**10.11.2016 г. № 119**

# РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ТАЙШЕТСКИЙ РАЙОН»**

СТАРО-АКУЛЬШЕТСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

АДМИНИСТРАЦИЯ СТАРО-АКУЛЬШЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ СТАРО-АКУЛЬШЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018-2019 ГОДОВ**

Руководствуясь статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 14, 52 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьями 5, 8 Положением «О бюджетном процессе в Старо-Акульшетском муниципальном образовании», утвержденным решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 14.12.2005 г № 6 (редакция от 07.08.2009 г. № 51, 18.02.2011 г. № 96, 26.06.2012 г. № 147, 27.02.2014 № 32), статьями 23, 38, 46 Устава Старо-Акульшетского муниципального образования, администрация Старо-Акульшетского муниципального образования

**ПОСТАНОВЛЯЕТ**

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2. Администрации Старо-Акульшетского муниципального образования при разработке проекта бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

3. Опубликовать настоящее постановление с приложением в газете «Вестник Старо-Акульшетского муниципального образования и разместить на официальном сайте администрации Старо-Акульшетского муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Старо-Акульшетского

муниципального образования Р.О. Леоненко

Приложение к постановлению администрации

Старо-Акульшетского муниципального образования

«Об утверждении основных направлений бюджетной

политики и основных направлений налоговой

политики Старо-Акульшетского муниципального образования

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

от 10.11. 2016 г. № 119

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ**

**И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**СТАРО-АКУЛЬШЕТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 и 2019 ГОДОВ**

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Старо-Акульшетского муниципальном образовании», утвержденным решением Думы Старо-Акульшетского муниципального образования от 14.12.2005 г № 6 (редакция от 07.08.2009 г. № 51, 18.02.2011 г. № 96, 26.06.2012 г. № 147, 27.02.2014 № 32).

Бюджетная политика и налоговая политика Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в первую очередь будет нацелена на сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Старо-Акульшетского муниципального образования, внедрение программно-целевого принципа управления финансами, увеличение налогового потенциала, обеспечение функционирования эффективной системы предоставления муниципальных услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

2. ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ

В 2015 ГОДУ И ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ 2016 ГОДА

В 2015 году и в первой половине 2016 года бюджетная политика и налоговая политика Старо-Акульшетского муниципального образования проводилась в соответствии с ключевыми приоритетами, определенными в Основных направлениях бюджетной политики и основных направлениях налоговой политики на 2015 и 2016 годы.

Реализация бюджетной политики в 2015 году осуществлялась в условиях финансово-экономической нестабильности в Иркутской области и в стране в целом и была направлена на повышение эффективности расходов бюджета. В связи с этим основным направлением деятельности органов местного самоуправления в 2015 году было проведение активной политики по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования.

Доходы бюджета составили 6077,6 тыс. руб., что ниже 2014 года на 2265 тыс. руб. Объем фактических расходов уменьшился на 1671,4 тыс. руб. и составил 7645,4 тыс. руб.

Основной целью налоговой политики в 2015 году и 1 полугодии 2016 года предусматривалось обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

Все усилия были направлены на решение задач по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования.

Бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования на 2015, 2016 годы был сформирован на основе консервативного подхода к формированию доходной части бюджета, с учетом реального состояния экономики. Проводилась своевременная корректировка доходов при поступлении фактических доходов, сверх прогнозных показателей.

Исполнение доходной части бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования за 2015 год составило 6077,6 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 5385,3 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 692,3 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил – 88,6 %.

Снижение налоговых и неналоговых доходов к предыдущему году на 43 %, обусловлено снижением поступлений от налога на доходы в виде арендной платы на 100% в результате передачи арендной платы администрации района.

Исполнение доходной части бюджета за 1 полугодие 2016 год составило 3850,6 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 3368,9 тыс. рублей, по безвозмездным поступлениям – 481,7 тыс. рублей.

Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общей сумме доходов составил 87,5 %.

По отношению к соответствующему периоду прошлого года ситуация по доходам изменилась значительно, рост налоговых и неналоговых доходов составил 76 %.

С целью обеспечения своевременности уплаты налога физическими лицами проводились информационные мероприятия, с напоминанием сроков уплаты имущественных налогов.

На территории Старо-Акульшетского муниципального образования, для увеличения доходной базы бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования проводятся мероприятия по инвентаризации земельных участков.

Осуществляется анализ информационных ресурсов о земельных участках и их правообладателях, выявление несоответствий в информационных базах налоговых и регистрирующих органов. В работе задействованы: налоговые органы, Управление Росреестра.

Несмотря на меры, принимаемые органами местного самоуправления Старо-Акульшетского муниципального образования в области бюджетной политики и налоговой политики, остаются нерешенными следующие про­блемы:

1. Неполнота сведений о вла­дельцах и правообладателях земельных участков не­гативно отражаются на начислении и поступлении земельного налога в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования, в тоже время земли сельскохозяйственного назначения в настоящее время не оформлены в собственность, а следовательно, нет начисления земельного налога на эти участки.

2. Отрицательно влияет на доходы бюд­жета Старо-Акульшетского муниципального образования неполное использование потенциала дохо­дов от аренды земли и от аренды муниципального имущества.

3. Налогообложение имущества граждан по ин­вентаризационной стоимости устарело и зачастую приводит к серьезным диспропорциям в налогооб­ложении и социальной несправедливости, а также подрывает доходную базу бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования.

Для увеличения доходной части бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования необходимо в проведенную инвентаризацию адресного хозяйства Старо-Акульшетского муниципального образования, своевременно вносить изменения в Единую Федеральную адресную систему.

Необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков Старо-Акульшетского муниципального образования. ­

3. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2017 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

Как и в предыдущие годы, основной целью бюджетной политики Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017 и на плановый период 2018 и 2019 годов остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета с учётом текущей экономической ситуации.

Для достижения поставленной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

1) сохранение и развитие доходного потенциала бюджета;

2) совершенствование бюджетного планирования и эффективного использования средств бюджета;

3) повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

Основной целью налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования с учетом текущей экономической ситуации.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по обеспечению необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования.

5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ НА 2017 ГОД

И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018-2019 ГОДЫ

Бюджетная политика Старо-Акульшетского муниципального образования в предстоящие годы в условиях необходимости снижения дефицита бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования, направлена на повышение эффективности расходов бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования.

С учетом вышеизложенного, формирование бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов будет осуществляться исходя из решения следующих основных задач:

1) обеспечение концентрации бюджетных расходов на реше­ние ключевых проблем и достижения конечных ре­зультатов;

2) обеспечение сбалансированности бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования в среднесрочной перспективе;

3) обеспечение соблюдения нормативов расходов на содержание органов местного самоуправления Старо-Акульшетского муниципального образования;

4) обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, оптимизации расходов на муниципальное управление, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним, проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств;

5) проведение работы по выполнению задач энергосбережения и повышения энергоэффективности, проведение энергосберегающих мероприятий во всех сферах;

6) повышение эффективности деятельности муниципального учреждения культуры Старо-Акульшетского муниципального образования по предоставлению услуг (выполнению работ) путем повышения ответственности учреждений за качество и объем оказанных услуг;

7) совершенствование имеющейся структуры, механизмов и форм муниципального финансового контроля в части организации действенного контроля за эффективным использованием бюджетных средств Старо-Акульшетского муниципального образования;

8) эффективное использование муниципального дорожного фонда Старо-Акульшетского муниципального образования;

9) разработка стандартов и регламентов предоставления муниципальных услуг;

10) планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, принятие новых расходных обязательств, при наличии четкой оценки необходимых для их исполнения объемов бюджетных ассигнований на весь период их исполнения и с учетом сроков и механизмов их реализации.

Результатом проведения бюджетной политики должно стать обеспечение исполнения принятых расходных обязательств Старо-Акульшетского муниципального образования при сохранении стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки результативности бюджетных расходов, а также достижение и соблюдение целевых параметров, характеризующих состояние бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования, обеспечение нормативно-правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса и организация процедур бюджетного и налогового администрирования.

Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования является необходимым условием эффективного формирования и исполнения бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования. Для этого должен быть подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств будут рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии оптимизации расходов в рамках существующего доходного потенциала.

4. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НА 2017 ГОД

И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2018 И 2019 ГОДОВ

Основными направлениями налоговой политики Старо-Акульшетского муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики Старо-Акульшетского муниципального образования, поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства, повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения, а также обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования закрепленных налогов и сборов.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование имущественного налогообложения физических лиц на основе проведения подготовительной работы. Введение налога на недвижимое имущество, налоговой базой по которому будет признаваться кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества, предполагает переходный период - постепенное введение налога по мере готовности. Концепция перехода учитывает подходы и задачи, предусмотренные в федеральных документах.  
 Будет продолжена ежегодная оценка эффективности налоговых расходов - выпадающих доходов бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования, обусловленных применением налоговых льгот и иных инструментов, установленных нормативно-правовыми актами Старо-Акульшетского муниципального образования, а также приняты меры по отмене их неэффективности.

Расширение налогового потенциала предусматривается за счет реализации мер по снижению задолженности хозяйствующих субъектов и физических лиц по платежам в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования.

Продолжится практика ведения мониторинга изменений федерального законодательства о налогах и сборах и внесения соответствующих изменений в муниципальные правовые акты Старо-Акульшетского муниципального образования.

Важнейшим направлением остается разработка и реализация механизмов контроля за исполнением доходной части бюджета Старо-Акульшетского муниципального образования и снижением недоимки.

Для обеспечения преемственности ранее поставленных целей и задач, направленных на сохранение и развитие налоговой базы на территории Старо-Акульшетского муниципального образования, и изыскания дополнительных источников поступлений в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования будет продолжена работа по следующим направлениям:

1) максимальное приближение прогнозов поступления доходов в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования к реальной ситуации в экономике;

2) проведение работы с органами государственной власти и налогоплательщиками по снижению недоимки по налоговым платежам;

3) необходимо активизировать работу по полноценному и достоверному учету муниципального имущества, в том числе земельных участков;

4) обеспечение увеличения поступлений по платежам в бюджет Старо-Акульшетского муниципального образования за счет постановки на учет неучтенных объектов налогообложения;

5) проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам;

6) своевременно принимать и вносить изменения в решения Думы Старо-Акульшетского муниципального образования по введению налогов на территории Старо-Акульшетского муниципального образования.